

# 政治理论学习材料

2024 年第（8）期总第 79 期

中共重庆工程学院委员会宣传部 编

2024 年 10 月

# 目录

※新时代第二次全国教育大会召开 习近平系统部署教育强国建设 .....	1
※党的二十届三中全会重大意义的四重维度 .....	9
※深刻理解把握进一步全面深化改革指导思想蕴含的重大关系 .....	15
※深化人才发展体制机制改革 强化中国式现代化人才支撑 .....	21
※一体推进教育科技人才事业发展 .....	26
※培育未来产业要统筹做好前瞻布局和理性规划 .....	29
※把握现代化产业体系建设方向和重点 .....	34
※推动高质量发展的重要力量发展数字经济意义重大 .....	41

# 新时代第二次全国教育大会召开

## 习近平系统部署教育强国建设

“世界强国无一不是教育强国，教育始终是强国兴起的关键因素。”建设教育强国，大国领袖念兹在兹。

9月9日至10日，全国教育大会在京召开，习近平总书记出席大会并发表重要讲话。他强调，要紧紧围绕立德树人根本任务，朝着建成教育强国战略目标扎实迈进。从“建设”到“建成”，一字之变彰显务期必成的笃定信心。“必须朝着既定目标扎实迈进”，鲜明要求传递狠抓落实的坚决态度。

### 01

#### 锚定目标：建成教育强国

这是时隔6年召开的新时代第二次全国教育大会。2018年9月10日，习近平总书记出席全国教育大会并发表重要讲话。

两次全国教育大会，都是在教师节到来之际召开。两次大会上，总书记都代表党中央向全国广大教师和教育工作者致以节日祝贺和问候。今年这次大会前，总书记还接见了参加庆祝第四十个教师节暨全国教育系统先进集体和先进个人表彰活动代表。



2024年3月，习近平来到湖南第一师范学院（城南书院校区）考察。当时他说，国家要强大，必须办好教育。总台央视记者 覃思 摄

6年前的大会上，总书记强调，要加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育。

上次大会以来，我国建设教育强国的目标更加坚定，路径更加清晰。

2022年10月，党的二十大报告明确提出到2035年建成教育强国的奋斗目标，同时要建成的还有科技强国、人才强国、文化强国、体育强国等等。报告把教育科技人才单独成章进行布局，吹响了加快建设教育强国的号角。

去年5月，中央政治局第五次集体学习聚焦“建设教育强国”。在主持集体学习时，总书记围绕“我国建设什么样的教育强国、怎样建设教育强国”这一重大课题作出系统阐述。



这是北京育英学校的科学教室。2023年5月，习近平在这里调研时，希望同学们从小树立“科技创新、强国有我”的志向。总台央视记者 石丞 摄

在今年这次全国教育大会上，总书记强调，要朝着建成教育强国战略目标扎实迈进。

这也是继今年6月全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会强调“锚定2035年建成科技强国的战略目标”之后，我国一体统筹推进教育强国、科技强国、人才强国建设的关键部署。

## 02

### 我们要建成怎样的教育强国？

习近平总书记曾强调，从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变。

我们要建成的教育强国，是什么模样？

去年5月，在主持中央政治局第五次集体学习时，总书记指出，我们要建设的教育强国，是中国特色社会主义教育强国。



在今年的全国教育大会上，除了重申“我们要建成的教育强国，是中国特色社会主义教育强国”，总书记进一步明确了教育强国的科学内涵：具有强大的思政引领力、人才竞争力、科技支撑力、民生保障力、社会协同力、国际影响力。

《时政新闻眼》注意到，两个多月前的“科技三会”上，总书记也曾描绘科技强国的模样：我们要建成的科技强国，必须具备5个方面的基本要素，包括强大的基础研究和原始创新能力、强大的关键核心技术攻关能力等。



*2024年6月上旬，习近平给清华大学教授姚期智回信，勉励他推动学科交叉与前沿创新。（图/视觉中国）*

建成教育强国，要依靠怎样的基本路径？

在这次全国教育大会上，总书记指出，建设教育强国是一项复杂的系统工程，需要我们紧紧围绕立德树人这个根本任务，着眼于培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，坚持社会主义办学方向，坚持和运用系统观念。

在讲话中，总书记还深刻阐述了教育强国建设要正确处理好的重大关系：包括正确处理支撑国家战略和满足民生需求、知识学习和全面发展、培养人才和满足社会需要、规范有序和激发活力、扎根中国大地和借鉴国际经验等。

从六个“力”，到五对重大关系，进一步深化了我们党对我国教育事业的规律性认识，为建成教育强国奠定基础、指明方向。



闽江学院坚持应用技术型办学方向，习近平曾为该校提出“不求最大、但求最优、但求适应社会需要”的办学理念。总台央视记者 程铨 摄

### 03

#### 全面推进教育强国建设，习近平作出系统部署

建成教育强国，除了明晰目标、把握规律、认清路径，还要有扎实行动。

在今年这次全国教育大会上，习近平总书记从多个方面系统部署了全面推进教育强国建设的战略任务和重大举措。



2021年6月，帮助数千名贫困山区女孩圆梦大学的人民教师张桂梅，代表“七一勋章”获得者发言。总台国广记者 李晋 摄

总书记首先强调的，是实施新时代立德树人工程。

培养什么人、怎样培养人、为谁培养人，是教育的根本问题，也是建设教育强国的核心课题。

浇花要浇根，育人须育心。在6年前的全国教育大会上，总书记鲜明指出，“我们的教育绝不能培养社会主义破坏者和掘墓人，绝不能培养出一些‘长着中国脸，不是中国心，没有中国情，缺少中国味’的人！那将是教育的失败。”

实施新时代立德树人工程，重中之重是加强和改进新时代学校思想政治教育。

办好思政课，是总书记非常关心的一件事。今年6月到青海考察的第一站，总书记就来到果洛西宁民族中学观摩一堂思政课。

如何抓好新时代的思政课建设？总书记在这次大会上指出，要教育引导青少年学生坚定马克思主义信仰、中国特色社会主义信念、中华民族伟大复兴信心，立报国强国大志向、做挺膺担当奋斗者。





2024年7月，江苏南通，学生们参加暑期思政课实践活动，参观红十四军纪念馆。（图/视觉中国）

总书记在大会上部署的一项重点工作，是一体推进教育科技人才事业发展。

去年5月，在主持中央政治局第五次集体学习时，总书记就曾指出，建设教育强国、科技强国、人才强国具有内在一致性和相互支撑性，要把三者有机结合起来、一体统筹推进，形成推动高质量发展的倍增效应。

在这次全国教育大会上，总书记再次强调，要统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，一体推进教育发展、科技创新、人才培养。

总书记还强调了其他几项重点。

比如，教育公平问题。

总书记曾指出，教育公平是社会公平的重要基础，也是建设教育强国的内在要求，要“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教

育”。在这次大会上，总书记对优化区域教育资源配置、持续巩固“双减”成果、深入实施国家教育数字化战略等提出明确要求。

比如，教师队伍建设。

强教必先强师。总书记曾强调，要把加强教师队伍建设作为建设教育强国最重要的基础工作来抓。去年教师节前夕，总书记精辟概括了中国特有的教育家精神，赋予新时代人民教师崇高使命。在这次全国教育大会上，总书记提出要实施教育家精神铸魂强师行动。

总书记还强调，要深入推动教育对外开放，不断提升我国教育的国际影响力、竞争力和话语权。这也是建成教育强国的题中应有之义。

两个多月前，在“科技三会”上，习近平总书记说，“现在距离实现建成科技强国目标只有11年时间了。我们要以‘十年磨一剑’的坚定决心和顽强意志，只争朝夕、埋头苦干，一步一个脚印把这一战略目标变为现实。”

建成教育强国，同样时不我待，需要行动起来。正如总书记所说，“要坚定信心、久久为功，为早日实现教育强国目标而共同努力”。

# 党的二十届三中全会重大意义的四重维度

在万众瞩目中，党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当、恢弘的改革发展蓝图，应人民所愿、答世界关切、引时代潮流、解发展难题、布改革新局、谋复兴之基。其所承载的重大意义和深远影响，必将以浓墨重彩之笔镌刻于党的辉煌史册之中，成为指引我们党和国家发展的又一座巍峨丰碑。因此，青海广大党员干部必须从历史、现实、理论和世界四个维度入手，精准把握、深刻领会党的二十届三中全会的重大意义，全面提高贯彻落实党的二十届三中全会精神的主动性、创造性和实效性，以移山填海的决心、敢为人先的勇气、坚如磐石的毅力，投身进一步全面深化改革、推进中国式现代化的伟大实践之中。

## 一、伟大的历史意义：承前启后与继往开来

自党的十一届三中全会上作出改革开放的伟大决策以来，中国共产党始终将改革作为推动经济社会发展的“关键一招”。此后，每一次三中全会都会对我国的改革开放事业作出相关重大决策，对改革进程予以深化和拓展。这体现了党对时代潮流的敏锐洞察和对国家发展需求的精准把握，不断为中国特色社会主义事业注入新的活力，确保了综合国力的快速提升和经济社会的持续繁荣。实践充分证明，党的十一届三中全会和党的十八届三中全会都是划时代的。党的十八届三中全会开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放新局面。党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方

案》，为我国开启深化党和国家机构改革定调、指方向、作部署。党的二十届三中全会站在新的历史起点上，科学谋划进一步全面深化改革，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

《决定》紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心，充分释放了改革不停顿、开放不止步的强烈信号，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，必然开拓党和国家事业发展更为广阔的前景，使改革事业焕发新的时代生机。因此，党的二十届三中全会的伟大历史意义在于其深刻地承继了过去，精准地把握了现在，科学地规划了未来。全会不仅回顾了自党的十八届三中全会以来全面深化改革的辉煌历程，更在新时代的背景下，巩固并拓展了中国特色社会主义制度的内涵与外延。党的二十届三中全会是历史性的，这一历史性会议，无疑将成为中国改革发展历程中的又一个重要里程碑，引领着党和国家事业不断前进。

## 二、深刻的现实意义：社会发展与人民需求

改革开放是中国经济增长的内生动力和经济发展的关键一招。站在新的历史起点上，我们要更好地利用这一动力机制，不断提高全要素生产率，最大程度释放我国经济增长的结构性潜能。针对当前中国经济存在的有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多等问题，要继续深化供给侧结构性改革，着力扩大有效

需求，两者要协同发力，发挥好积极财政政策扩需求、稳预期的作用，巩固和增强经济回升向好态势，为深化改革、扩大开放等创造良好的宏观环境。同时，只有从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发继续把改革推向前进，在进一步全面深化改革中不断优化制度安排，把就业、教育、医疗、养老、托幼、住房、环境等老百姓关切的事情融入国家发展的顶层设计，才能让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，转化成人民群众的获得感、幸福感、安全感。要坚持目标导向与问题导向相结合，坚持在发展中保障和改善民生，尽力而为、量力而行，共建共享、崇尚奋斗，统筹规划、协同推进，缩小差距、促进公平，并着力完善体制机制。问题是时代的声音，人心是最大的政治。党的二十届三中全会始终坚持价值取向，在改革发展中贯彻以人民为中心的发展思想，其深刻表明，新时代，解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，要大力推进有利于创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的改革，推进有利于调动各方积极性的改革，推进有利于提高效率和效益的改革，推进有利于提升国家治理体系和治理能力现代化的改革。

《决定》中提出的改革方向、目标和任务，涉及中国社会发展的方方面面、人民群众生产生活的点点滴滴。广大人民群众在发展过程中的所思、所想、所求、所虑、所怨、所盼，都可以在《决定》中找到解决方案、找出破解思路。这使党的二十届三中全会获得了全社会的普遍关注、承载了广大人民群众的殷切期盼。此外，党的二十届三中全会明确提出要抓住重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用。这种



改革谋划的针对性、前瞻性、连续性，将会对中国经济社会发展和人民群众生活改善产生极为深刻的现实影响。

### 三、丰富的理论意义：思想创新与理论贡献

马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是我们党的灵魂和旗帜。中国共产党始终坚持以马克思主义为指导，结合中国具体国情谋划各项改革任务，在发展中探索、在前进中创新，实现了综合国力跃升和改革理论完善的并驾齐驱、有机统一，为马克思主义科学理论注入更为新颖的中国智慧、更为强劲的中国动力。党的十八大以来，党中央站在新的历史起点上，持续推进对于全面深化改革的理论探索，不断推动习近平总书记关于全面深化改革重要论述的成熟完善，使之成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，从而构成了中国改革事业全新的理论指导。习近平总书记在党的二十届三中全会上的重要讲话和全会通过的《决议》，集中全党全社会智慧，深刻揭示了进一步全面深化改革的重要性和必要性，明确了进一步全面深化改革的总目标和重大原则，谋划了进一步全面深化改革的聚焦步骤和重点环节，使中国的改革事业更具操作性、全面性、协同性和有序性。

习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断是全会和《决定》的灵魂所在，科学阐释和系统论述了进一步全面深化改革的根本保证、前进方向、精神主旨、价值取向、实践要求、不竭动力、基本方法、重要支撑、主要路径和内在要求。这些思想不仅彰显在宏观层面的战略规划上，也体现在具体的改革措施之中，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化理清了抓与放、上与下、总与分、内与外、变与恒、近与远、稳与进、时与势的关系。党的二十

届三中全会不仅展现了中国共产党在改革过程中的理论自信和战略定力，也为人类社会的进步和国际共产主义运动的发展起到了引领和推动作用。

#### 四、显著的世界意义：国际视野与大国担当

党的二十届三中全会的召开，不仅在中国发展历史上具有深远意义，更汇聚了全世界人民关注的目光。在当前国际经济政治形势复杂多变的时代背景下，作为世界上最大的发展中国家和世界第二大经济体，中国的政策走向和改革进程无疑会对全球经济复苏、政治格局变化、和平力量增长产生重大影响。因此，世界上任何一个国家都希望通过党的二十届三中全会这一重要窗口，进一步了解中国的战略意图、发展思路、改革策略和基本立场，以此来作为调整本国政策的具体依据。

通过党的二十届三中全会，中国进一步向全世界展现了自身走和平发展道路、不断扩大开放程度的坚定立场。《决定》中的一系列改革政策向全世界释放了这样一个重要信号：中国将实现政策性开放向制度性开放的重大转变，将以更加积极主动的姿态投身国际经济规则的制定，并开始主导一些主要由发展中国家组成的国际经济组织。这意味着，中国的营商环境必将更加优化，中国市场将成为全球投资的热土，并有力吸引更多国际资本和先进技术，特别是共建“一带一路”以互联互通为主线，不断深化政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，不断拓展合作领域，为世界经济增长挖掘新动力，为全球发展事业开辟新空间，为国际经济合作打造新平台，为构建人类命运共同体贡献了中国智慧、中国方案、中国力量，成为了造福世界的“发展带”和惠及各国人民的“幸福路”。相信随着各项改革政

策的落地生根，中国将更好地承担起世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者的重任，为共建人类更加美好的未来提供启迪。

来源：《青海日报》

# 深刻理解把握进一步全面深化改革指导思想 蕴含的重大关系

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）提出了进一步全面深化改革的指导思想，为统一全党全国各族人民思想和行动、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供了思想指引和根本遵循。要落实好这一部署，首要的是要全面准确理解和把握其中的精神和要求。如下几个辩证关系，尤其需要重视并作出全面理解和准确把握。

## 把握顶层设计与基层实践相统一的关系

《决定》明确提出，要“坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进‘五位一体’总体布局，协调推进‘四个全面’战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效”等要求，这说明进一步全面深化改革必须注重顶层设计，更加注重战略规划、系统谋划、整体规划。同时，也必须注重基层实践，坚持实事求是，不断推进实践探索，激发和增强社会活力。进一步全面深化改革，必须理解把握和处理好顶层设计与基层实践相统一的关系。

回顾历史，党的十一届三中全会开启的改革开放，由于没有经验可借鉴参考，不得不“摸着石头过河”。党的十八届三中全会全面深化改革，我们已经积累了不少经验，能够实现顶层设计与基层实践相统一。总结经验，十多年来，超过 3000 项改革措施落地见效，推动

了新时代中国特色社会主义发展的进程，重要原因是贯通了顶层设计和基层实践。面向未来，进一步全面深化改革，推进中国式现代化，我们必须坚持党的十八届三中全会以来形成的成功做法和经验，高度重视顶层设计与基层实践相统一，增强二者贯通的自觉性和能动性。

实现进一步全面深化改革的总目标，必须坚持顶层设计和基层实践相统一，这不仅是激发活力和发展生产力，推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，也是完善和发展中国特色社会主义的要求。《决定》制定的十四个方面三百多项重要改革举措，每个方面都要搞清楚顶层设计的目的、意义和要求，把准基层实践的要领和要求。结合具体实际细化，制定更具体细致和更具针对性的改革举措，提高基层实践方向性和精准度，以确保在实践中能更顺利地推进。不断提高改革针对性，增强改革实效性，既要不断总结先行先试积累的经验，形成可借鉴可复制的方式方法，在全面推进改革的过程中广泛推广，也要从各方面的具体实际出发，大胆闯，放手干，推动实践发展。只有坚持顶层设计和基层实践的相互统一，才能使二者贯通，把准改革方向，实现改革力度和效度相统一。

### **把握守正和创新相统一的关系**

坚持守正创新是《决定》明确提出的六大原则之一。坚持守正创新，首先要把准守正和创新的关系，守正是前提，创新是关键，党的二十大报告在强调“坚持守正创新”时提出了“三个不动摇”，即“坚持马克思主义基本原理不动摇，坚持党的全面领导不动摇，坚持中国特色社会主义不动摇”，守正就在于守住这个根本；创新是关键，创新是敢于说前人没有说过的新话，敢于干前人没有干过的事情，不迷信，不守旧。



习近平总书记强调，改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。必须坚持进一步深化改革指导思想内涵和重大原则规定的守正创新，就是既要坚持好党的全面领导、中国特色社会主义道路、人民民主专政、马克思主义指导思想不动摇，又要紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。

当前，改革面临复杂国际国内形势、科技革命和产业变革提出的挑战，人民对美好生活的向往与追求也在不断提出更高的要求，促使我们必须坚持守正和创新的统一性。贯通守正和创新，既要把准前进过程中应该和必须把准的内容和改革的方面，又能够把准创新要求，解放思想，开拓创新，知难而进、迎难而上，坚决推进应该改的内容和方面，确保中国式现代化行稳致远。

### **把握发展和安全相统一的关系**

进一步全面深化改革强调“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障”，这表明处理好发展和安全的关系具有重要意义，应摆在更加突出的位置。

回顾历史，改革开放四十多年的宝贵经验很多，但始终注重处理好改革、发展和稳定的关系，把改革的力度和社会可承受的程度结合起来，既注重改革发展，又注重安全和稳定，这是十分重要的经验，也是重要的现实启示。习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上阐述改革开放 40 年积累的宝贵经验，最后一条就是“必须坚持辩证

唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，正确处理改革发展稳定关系。”

发展和安全相统一，体现进一步全面深化改革必须坚持系统观念这一重大原则。习近平总书记强调：“发展是安全的基础，安全是发展的条件。”万事万物相互联系、相互依存。当前，在“两个大局”的背景下进一步全面深化改革，面对的风险挑战巨大，而改革的任务又十分繁重，这就要求在处理发展和安全的关系上必须坚持二者的统一性，不孤立地认识和对待一个方面，而是将二者全面地、深刻地联系起来。既要按照《决定》提出的把维护国家安全放到更加突出位置，推进国家安全体系和能力现代化，又要通过系列改革措施落地落实，激发社会活力，发展社会生产力。

### **把握问题导向和目标取向相统一的关系**

问题是时代的声音，人心是最大的政治。坚持问题导向，就是要增强问题意识，聚焦问题，解决问题。坚持目标取向就是要贯彻落实以人民为中心的发展思想，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。进一步全面深化改革指明了问题导向和目标取向相统一的要求。

实践证明，任何改革都既不能没有目标，也不能不聚焦问题。如果改到哪里算哪里，绕着问题走，回避问题，搞形式主义，就是假改革。相反，如果改革随时将以人民为中心作为价值立场和目标导向，盯住完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，直面问题，坚持统筹协调，就能够真正坚定改革的方向，凝聚改革共识，形成改革的活力、动力和创造力。

把问题导向和目标取向统一起来，就是要自觉认识和把握二者之间内在的联系，促进二者的相互关联，坚持为了人民，相信人民，依靠人民，奔着问题来，直面问题改，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

在实践中，进一步全面深化改革要坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，把宏观、中观、微观三个层面统一起来，统筹起来：宏观方面始终要有大局意识、整体意识，坚持系统观念和统筹兼顾，把准重点，牵住“牛鼻子”；中观方面，做好对上对下的承接，不当“二传手”，坚持思想方法和工作方法有机结合，把认识和实践统一起来，把改革的力度和推进的程度统一起来，把目标要求和结果导向统一起来；微观方面，聚焦问题，研究问题，实事求是，当改则改，必须改的马上改，狠抓落实，敢闯敢干，以改革成效取信于民。

### **把握改革时、度、效相统一的关系**

进一步全面深化改革强调“推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应”，这实质上指明了改革需要始终坚持时、度、效的统一。

在进一步全面深化改革中，注重时、度、效的统一，就是要坚持把准改革的时机，不能贻误时机，但也不能操之过急，欲速则不达。一是坚持历史与现实相统一，运用历史思维把握好过去历史探索的成就和经验，坚持实践思维，注重当前的现实需要。二是要坚持系统论和重点论相统一，既注重点上的问题，也注重面上的问题，既要带点带面，也要点面结合。三是坚持群众路线和科学真理相统一，既要尊重进一步全面深化改革的根本要求、重大原则和基本规律，又要充分依靠群众、相信群众，为了群众。四是按照进一步全面深化改革的指

导思想之中“统筹国内国际两个大局”的要求，坚持对内与对外相统一，既立足于自身实际，以对内改革推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，又面向世界现代化发展前沿，借助国际的信息、技术、资源等条件，积极借鉴用好可供借鉴的经验和方法，促进国际国内两个市场的统一，促进国际国内两种资源的利用，推动中国式现代化的实现。

来源：《四川日报》

# 深化人才发展体制机制改革 强化中国式现代化人才支撑

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）指出：“实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制，加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。”这为进一步深化人才发展体制机制改革提出具体要求。人才是第一资源，是实现民族振兴、打造国际竞争比较优势的战略资源。要深化人才发展体制机制改革，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流，为推进中国式现代化提供坚强人才支撑。

## 深刻认识人才是推进中国式现代化的战略性支撑

中国人口规模巨大的国情，决定必须走建设人才强国之路，走人力资本优先积累、人才强国支撑现代化的发展之路，以人才引领驱动为现代化建设奠定坚实基础。党的二十大报告指出，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。纵观人类文明发展史，一个国家要赢得优势、赢得主动、赢得未来，教育、科技、人才是重要先导力量。其中，人才是衡量一个国家综合国力的重要指标，一个国家的综合实力在很大程度上取决于其人才的素质和能力。国家发展靠人才，民族振兴靠人才。当前，我国进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才。



目前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。面对高新技术日新月异的新形势，面对全面深化改革的时代要求，实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，人才是最为关键的因素。创新驱动本质上是人才驱动，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，必须把人才资源开发放在优先位置。只有大力破解人才工作体制机制障碍，围绕深入实施新时代人才强国战略、统筹推进教育科技人才体制机制一体改革、加快塑造现代化人力资源等作出战略部署，全方位培养、引进、用好人才，重视人才自主培养，加快建立人才资源竞争优势，不断优化人才发展环境，才能把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来，以人才发展促进科技发展，加快实现科技自立自强，进而以科技创新引领产业创新，加快发展新质生产力，推动经济社会高质量发展，为全面建成社会主义现代化强国打好坚实基础。

### **深化体制机制改革是释放人才红利的重要保障**

体制机制是管根本、管长远的。《决定》全面部署了人才领域改革任务，既有目标引领，又涉及人才培养、引进、使用、评价、激励、流动、保障等方方面面。这些改革任务，是基于提升国家创新体系整体效能的迫切需要，是基于适应新时代人才发展环境、国际人才竞争格局的迫切需要。

党的十八大以来，党中央将人才体制机制改革放在新时代人才工作的突出位置，制定实施《关于深化人才发展体制机制改革的意见》，大力破解人才工作体制机制障碍，人才发展环境不断优化，人才活力进一步增强。但也要清醒认识到，我国人才发展体制机制还存在一些

深层次障碍，尚未形成系统完备的人才培养和评价机制、选拔和使用机制、激励和保障机制。要通过进一步全面深化改革，打破束缚人才发展的条条框框，加快形成有利于人才成长的培养机制、有利于人尽其才的使用机制、有利于竞相成长各展其能的激励机制、有利于各类人才脱颖而出的竞争机制，形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面。要围绕深化人才发展体制机制改革的核心内容作出重要部署，进一步解放思想、转变观念，向用人主体放权，为人才松绑，打破体制壁垒，扫除身份障碍，建立更为灵活的人才管理机制，打通人才流动、使用、发挥作用中的体制机制障碍。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，激发人才活力。特别是加大对关键领域和重要岗位骨干人才的激励力度，形成“以贡献论英雄”的评价导向，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，建设一流产业技术工人队伍，激励更多人才投入推动中国式现代化的伟大事业中来。要建立既有中国特色又有国家竞争比较优势的人才发展体制机制，以良好的人才发展体制机制环境持续吸引人才、留住人才、用好人才，加快建设世界重要人才中心和创新高地，为全面建设社会主义现代化国家提供更加坚实的人才支撑。

### **多措并举深化人才发展体制机制改革**

习近平总书记指出，“吸引人才、留住人才、用好人才，最好的环境是良好体制机制。”党的十八大以来，面对错综复杂的国际局势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央把人才工作摆在治国理政大局的关键位置，持续推动新时代人才工作取得历史性成就、发生历史性变革。习近平总书记关于新时代人才工作新

理念新战略新举措，深化了马克思主义执政党对人才工作的规律性认识，对深化人才发展体制机制改革具有重要指导意义。要坚持多措并举深化人才发展体制机制改革，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，做到五湖四海广揽人才。

坚持党管人才原则。办好中国的事情，关键在党。要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之，加快建设人才强国。各级党委（党组）要把党管人才原则贯穿于人才工作的全过程，充分发挥总揽全局、协调各方的作用，切实履行好管宏观、管政策、管协调、管服务职能，健全统分结合、上下联动、协调高效、整体推进的人才工作运行机制。通过制定政策、创新机制、改善环境、提供服务，创新推进人才领域相关改革，有效激发人才创新创造活力。坚持实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，立足职能职责，坚持向用人主体授权、为人才松绑，做到爱才、兴才、聚才，为一切有志成才的人提供更多发展机遇和更大发展空间。

做好顶层设计和战略谋划。《决定》指出，“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。”这是继党的二十大确定“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”后，又一项重大战略部署，为自主培养创新型人才、构建支持全面创新体制机制、实现高水平科技自立自强指明了改革方向。深化人才体制机制改革，要在构建支持全民创新体制机制视域中统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，把握教育、科技、人才在人才供给与需求上的内在一致性和相互支撑性，有针对性地部署相应领域的教育、科技和人才改革，坚持以科技创新需求为牵引，推动人才培养供给与需求相匹配。

加快完善人才评价体系和打造全周期人才服务体系。科学设置人才评价指标，树立重实干重实绩的导向，抓住评价指标、评价导向等关键维度，建立更加灵活、更具实效的评价机制。在“立新标”“破四唯”上下功夫，深化职称评审和职业资格改革，加快构建以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。要聚焦重点领域、特殊人才、新兴职业群体，完善职称评价新标准，贯通高技能人才与专业技术人才职业发展通道。加大对人才创新创业的鼓励和支持力度，解决他们在住房、医疗、教育等方面的后顾之忧，为各类人才脱颖而出创造良好的制度环境。完善人才有序流动机制，促进人才区域合理布局，深化东中西部人才协作。完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇，构建支持全面创新体制机制，提升国家创新体系整体效能。健全保障科研人员专心科研制度，加快培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍。

来源：《辽宁日报》

# 一体推进教育科技人才事业发展

科技创新靠人才，人才培养靠教育，推进中国式现代化离不开科技、教育、人才的战略支撑。党的二十届三中全会提出“构建支持全面创新体制机制”，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革是其中一项重要内容。

构建支持全面创新体制机制，以改革驱动创新、以创新引领发展，对于引领科技革命和产业变革浪潮、把握历史主动，具有重要意义。科技是国之利器，是牵动世界格局变动的重要力量。当今世界，围绕抢占科技制高点的竞争空前激烈，创新活动的组织方式、实践载体、制度安排等面临深刻变革。必须深刻理解大国竞争背后的技术创新竞争、力量投入竞争、制度机制竞争，通过进一步全面深化改革，不断增强科技创新的广度、深度、速度、精度，特别是要坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，一体推进教育科技人才事业发展。按照发展新质生产力要求，深化教育综合改革、科技体制改革和人才发展体制机制改革，畅通教育、科技、人才的良性循环。

全面建设社会主义现代化国家，教育是基础，科技是关键，人才是根本。三者相互作用、相互支撑，具有内在一致性。教育着眼于培养人才，以教育之强成就人才之强，能为科技进步提供源源不断的人才支撑。科技创新的重要指向是进一步解放和发展生产力，既需要教育事业输送优秀人才，又能够反过来推动教育领域改革和发展，也是推动人才培养的重要动力。人是生产力中最活跃的因素，创新驱动实质上是人才驱动。进一步发挥人才优势、促进人的全面发展，才能更好把我国的教育优势、科技创新优势转化为发展优势、竞争优势。新征程上，必须把三者有机结合起来、一体统筹推进，增强系统观念，深化教育科技人才体制机制一体改革，走出一条从人才强、科技强，

到产业强、经济强、国家强的中国特色自主创新道路，形成推动高质量发展的倍增效应。

一是深化教育综合改革，突出教育的先导性功能。加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，围绕成为科技创新策源地和人才培养主阵地，推动教育理念、体系、制度、评价、治理等变革。完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系。优化高等教育布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式。

二是深化科技体制改革，突出科技的战略性地位。围绕制约高水平科技自立自强最紧迫的问题改革攻坚，优化资源配置，完善激励机制，实现布局重大科研任务和发展高质量教育、培养高层次人才的有机结合。优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化，加强国家战略科技力量建设。改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。强化企业科技创新主体地位，深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设。

三是深化人才发展体制机制改革，突出人才的根本性作用。加快建设国家战略人才力量，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制，加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。围绕激发人才创新创造活力，疏通人才引育用留的机制性梗阻，打造一支宏大的创新人才队伍。

此外，还需突出问题导向，坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计。在推动原始创新上下功夫，实现更多“从0到1”，掌握更多原创性、变革性、颠覆性技术。基础研究是原始创新的源头，要用长远的眼光来大力支持基础研究，健全完善相关制度和政策，有组织地推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究。在推动集成创新上下功夫，注重“1+1

“>2”的集成创新，形成体系化竞争优势。在推动开放创新上下功夫，积极融入全球创新网络，优化国际科技合作管理机制，加强与其他国家的科技政策沟通与协调，深度参与全球科技治理。

来源：《经济日报》

# 培育未来产业要统筹做好前瞻布局和 理性规划

新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”“建立未来产业投入增长机制”。前瞻布局未来产业，大力培育发展未来产业，是引领科技进步、带动产业升级、培育发展新质生产力的必然选择。这在客观上要求我们既要前瞻布局，又要理性规划。

## 发展未来产业是加快发展新质生产力的必然选择

从历史上看，每一轮科技革命和产业变革都会催生一批“未来产业”。而今天的未来产业，可能就是明天的战略性新兴产业。这决定了发展未来产业对一个国家来说具有重要战略意义。美国正是因为抓住了科技革命和产业变革的机遇，19世纪在铁路、钢铁、汽车和电力等领域领跑世界，20世纪在计算机、飞机、微电子和卫星技术等领域领先发展，才成为世界第一经济大国。这充分说明，未来产业中潜藏着无限增长潜力和强大驱动力，虽然目前尚处于生命周期的萌芽阶段，技术和产品尚未成熟，市场也处于探索阶段，但其一旦突破关键技术并实现产业化，必将引领经济社会全面进步，塑造产业发展新方向，并为经济的未来增长提供坚实支撑。当前，在新一轮科技革命和产业变革双重推动下，全球重大颠覆性科技创新成果不断涌现，未



来产业成为各国重点发展的战略领域、竞相布局抢占发展战略的制高点和最前沿。比如，近年来，欧美国家持续推进“再工业化”，将发展先进制造业摆在国民经济更加突出的位置，不断巩固和提升战略性新兴产业和未来产业的领先地位。由此可见，发展未来产业不仅是发展新质生产力的必然选择，而且是赢得未来战略主动的内在要求。

未来产业发展方向众多，其内涵也随着科技革命的深入发展而不断变化。2024年，工业和信息化部等七部门联合印发的《关于推动未来产业创新发展的实施意见》明确提出，未来产业即“由前沿技术驱动，当前处于孕育萌发阶段或产业化初期，是具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业”。综合国家和相关部委提出的重点领域，对标全球产业创新前沿与我国自身优势，未来产业在培育新质生产力的过程中应重点布局能引领技术创新、带动实体经济发展的细分方向，聚焦未来产业瞭望站，利用人工智能等先进技术精准识别和培育孵化高潜能的未来产业，倾力打造“未来智能”“未来生产”“未来算力”“未来商业”的新模式和新业态。

### **做好前瞻布局是发展未来产业的重要前提**

超前布局未来产业，基础和关键皆是要在原创性、颠覆性、前沿性的科技创新上取得突破性进展，以科技创新推动产业变革和产业化生产。当前，新一轮科技革命和产业变革几乎同时发生，新的科技成果能够很快转化为新产业新业态新模式，这也导致产业迭代加速，产业生命周期大大缩短。因此，前瞻布局未来产业，抢先掌握科技发展方向，就成为把握未来发展主动权的关键。

从加强原创性、颠覆性、前沿性的科技创新到发展未来产业，都离不开前瞻布局。从2014年中央经济工作会议提出探索未来产业发

展方向起，我国就逐渐开始对未来产业布局的探索。2020年4月，习近平总书记在浙江考察时指出，要“抓紧布局数字经济、生命健康、新材料等战略性新兴产业、未来产业”。2020年10月，在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的重要讲话中，习近平总书记指出：“要围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，前瞻布局战略性新兴产业，培育发展未来产业，发展数字经济。”2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察时，提出整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。2024年3月，习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要“培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系”。这些重要论述，充分彰显了党中央对于前瞻布局未来产业的高度重视。正是基于对科技创新乃至未来产业发展规律的科学把握，随着科教兴国战略和创新驱动发展战略的深入实施，我国在一些领域已处于与发达国家并驾齐驱甚至领先的地位。

对未来产业的前瞻布局不仅包括甄选技术路线、鼓励科技创新、加大研发投入、打好关键核心技术攻坚战，还包括打造产业配套体系、优化市场体系。我国拥有全球最完备的产业配套体系和完整的供应链产业链，这些能为未来产业各环节发展提供全面支撑，有助于未来产业在提高产品性能、改进生产工艺、降低产品成本等方面形成竞争优势。另外，我国在未来产业的市场应用方面具有的规模优势，拥有的多样化应用场景需求，能为未来产业发展提供巨大市场空间，帮助企业快速摊薄成本，为不同技术创新路线、商业创新模式提供足够赛道，让真正具备竞争优势、符合产业升级方向的产品和企业快速成长。

**加强理性规划是发展未来产业的重要保证**

习近平总书记在阐述因地制宜发展新质生产力时强调，“要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”。这深刻指明了加强理性规划对于发展未来产业的必要性。发展未来产业必须坚持审慎理性，根据我国实际找准着力点和主攻方向，扎扎实实向前推进。

从国家层面加强对未来产业的战略布局。聚焦关键领域，抢占竞争制高点。按照国家“十四五”规划，类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等前沿科技和产业变革领域是未来产业布局和建设重点，应加快布局重大科技基础设施和创新基地，积极推动突破性和颠覆性前沿技术的多路径探索和交叉融合，统筹实施好未来产业孵化与加速计划。同时，各地应从实际出发合理制定地方发展规划，避免一哄而上、盲目发展，造成资源浪费。

积极推进未来产业发展领域的金融创新。促进创业投资等融资模式的深化，引导更多耐心资本投向未来产业。创业投资不仅投入资金，还提供诸如发展战略、企业管理、资本运作等方面的策划、咨询、中介等增值服务，这种投资不仅对于构建健康的创业企业生态系统具有关键作用，而且为推动高新技术产业化提供了新动力。耐心资本是一种投资周期长、风险承受能力强的资本形式，关注企业长期价值而非短期收益，能够陪伴投资项目或企业度过较长的成长阶段，有利于为未来产业发展提供持续、稳定的资金支持。

努力为未来产业提供市场支撑。深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，促进创新成果转化应用，创造并不断完善有利于未来产业发展的制度环境。更好发挥政府作用，进一步完善政策供给、要素投入、激励保障、服务监管等长效机制，激发各类经营主体的内生动力和创新活力，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和

成果转化的主体，更好适应市场需求和行业发展趋势。发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向作用，通过市场发现未来产业的新形态和增长点。

来源：《光明日报》

# 把握现代化产业体系建设方向和重点

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。党的十八大以来，习近平总书记着眼中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，在深刻把握国内外形势变化、总结发展经验教训的基础上，在不同场合深入阐述关于现代化产业体系建设的新思想、新观点、新要求。这些重要论述，是习近平经济思想的重要组成部分，为推动经济高质量发展提供了行动指南。现代化产业体系是适应中国式现代化需要的产业体系，既遵循一般意义上的现代产业发展的规律，又符合中国式现代化的本质要求。我们要准确理解现代化产业体系应具备的基本特性，把握其发展方向和建设重点，在科学认识的基础上推动有效的实践，在新征程上加快建设现代化产业体系。

## 实体经济——

### 现代化产业体系建设的支撑点

实体经济是支撑经济增长、保障国家安全的重要基础，是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。以实体经济为支撑建设现代化产业体系，是推动经济高质量发展始终坚持的一个重大原则。党的十九届五中全会提出，“加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级”，并要求“坚持把发展经济着力点放在实体经济上”。党的二十大报告明确提出“中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化”，强调要“建设现代化产业体系”，其中“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”的核心要求没有变。习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上进一步强调，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，为实现第二个百年奋斗目标

提供坚强物质支撑。党的二十届三中全会亦围绕推动实体经济发展作出部署，明确提出“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”。

加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，就是要坚持以实体经济为重，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。一是同步加快推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，巩固壮大实体经济；二是让科技、金融、人才等回归服务实体经济属性，助推实体经济做强做优做大。这就要求科技创新必须面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，现代金融必须把服务实体经济作为根本宗旨，人力资源要为全面建设社会主义现代化国家提供基础性、战略性支撑。

### 智能化、绿色化、融合化——

#### 现代化产业体系建设的切入点

经济发展阶段不同，现代化产业体系建设的任务和要求就会不同，这就需要依据新时代的新特征新任务新要求，找准建设现代化产业体系的切入点和发力点。

智能化是赢得国际竞争优势的新赛道。数字经济是继农业经济、工业经济之后的新经济形态，其发展形成的新技术、新产业、新业态、新模式，可以实现技术的革命性突破、生产要素的创新性配置和产业的深度转型升级，具有更高的全要素生产率。数字经济是当今世界各国努力抢占的发展制高点，各国纷纷制定鼓励政策，推进数字产业化和产业数字化，甚至一些西方国家为了构建自己的竞争优势，搞“小院高墙”，对我国数字技术和产业升级进行全面遏制。激烈的国际竞争倒逼我国必须加快发展数字经济。数字经济是我国发展新质生产力的关键所在，但目前我国数字经济发展还快而不优、大而不强，特别

是一些数字关键核心技术还受制于人，这就要求必须打赢数字技术攻坚战，构建具有国际竞争力的数字产业，把发展数字经济的主动权牢牢掌握在自己手里。

绿色化是高质量发展的底色。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。推进经济高质量发展，就必须贯彻落实新发展理念，坚持绿水青山就是金山银山，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，随着人民收入水平的提高，消费结构不断升级，人民对生态环境的改善提出了更高期待，这就要求推进中国式现代化必须实现人与自然和谐共生，把保护生态和改善生态提升到保护生产力和发展生产力的高度，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。高质量发展是新质生产力推动的发展，新质生产力本身就是绿色生产力，这就需要加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。

融合化是数字经济时代产业现代化的必由之路。数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，不仅是新的经济增长点，而且是改造提升传统产业的支点，这就需要推动数字技术赋能产业发展，加快农业、工业、服务业的数字化转型。数字经济发展的重点是产业数字化，这就要求发挥我国海量数据优势和广阔应用场景优势，推动数字技术与其他产业深度融合，做强做优做大数字经济。数字经济对服务业的渗透率远远高于农业和工业，这就需要在同步推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化进程中，坚持三次产业融合发展。

推进产业智能化、绿色化、融合化，是我国在新发展阶段建设现代化产业体系的重大举措，需要充分发挥社会主义市场经济制度优势，通过产权保护、健全市场体系和完善市场机制，促进要素自由合理流动，特别是创新资源要素的有效集聚，以科技创新引领产业创新；通过进一步完善产业政策，强化战略性领域顶层设计，增强产业政策协同性，为现代化产业体系建设提供有效政策支持和制度保障。

### 完整性、先进性、安全性——

#### 现代化产业体系建设的落脚点

推进产业智能化、绿色化、融合化，目的就是要建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。

完整性就是要把我国的现代化产业体系建设成为系统化的产业生态。坚持产业优化升级系统推进，既要推动传统产业转型升级，不能将其当成“低端产业”简单退出，又要坚持科技创新，实现科技自立自强，发展具有国际竞争力的战略性新兴产业，还要加大基础研究和应用研究，产出原创性、颠覆性科技成果，前瞻布局未来产业，培育新的经济增长点。坚持实体经济与虚拟经济协调发展，既要加快建设农业强国、制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国，也要坚持金融服务实体经济的根本宗旨，建设金融强国，促进实体经济与虚拟经济良性互动。坚持促进一二三产业协调发展，既要依据新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步推进的要求，促进产业融合发展，又要依据工业是立国之本和制造业是强国之基的要求，夯实完备的工业体系和强大的制造能力，保持制造业占比基本稳定。坚持推进产业链供应链分工协作，既要通过大力建设世界一流企业，形成以我为主的产业链供应链，促进产业集群式发展，又要通



过产业链供应链开放合作，充分利用国内国际两个市场两种资源，推进区域经济一体化。现代化产业体系完整性目标的提出，突破了从一二三次产业视角建设产业体系的历史局限，形成了更具包容性、更有解释力、更加多元化的现代化产业体系建设思路。

先进性就是要建设能够促进新质生产力发展的现代化产业体系。新质生产力的特点是创新，这就要求现代化产业体系必须是一个不断创新升级优化的产业生态系统，即以人民对美好生活的需要为需求导向，牵引供给侧结构性改革不断深化，解决供给的不平衡不充分问题，以世界前沿技术为引领，催生技术、产品、产业、业态、模式等系列创新，用新供给创造新需求，使供求在更高水平上实现动态平衡。新质生产力的关键在质优，这就要求现代化产业体系必须建立在新的技术基础上。马克思明确指出，各种经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料生产。这就意味着，不同经济时代的区别，不在于产业的不同，而在于产业的技术基础不同，从而使产业具有不同的技术性质。在工业经济形态下，机械性的劳动资料是生产的骨骼系统和肌肉系统，对经济形态的性质具有决定性意义。在数字经济形态下，智能化的劳动资料取代机械性的劳动资料，对经济形态的性质发挥决定性作用。因此，“质优”，在工业经济时代体现为工业化，在数字经济时代就不仅体现为工业化，还体现为数字化。新质生产力的本质是先进生产力，这就要求现代化产业体系必须能够创造出先进生产力。马克思在谈到工业革命时指出：“机器的采用，化学在工业和农业中的应用，轮船的行驶，铁路的通行，电报的使用，整个整个大陆的开垦，河川的通航，仿佛用法术从地下呼唤出来的大量人口——过去哪一个世纪料想到在社会劳动里蕴藏有这样的生产

力呢？”这就使“资产阶级在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力，比过去一切世代创造的全部生产力还要多，还要大”。在今天的数字经济时代，数字技术、数字产业是新一轮国际竞争的重点领域，必须抢占数字经济发展的制高点。产业体系的先进性是一个历史范畴，在不同的经济时代具有不同的内涵，但它的共同点是，就不同经济时代而言，它能够创造出比以往任何时代都要高得多的劳动生产率；就同一时代的不同国家而言，它能够创造出比其他国家都要快的经济增长。

安全性就是要打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。自主可控主要是指关键核心技术特别是数字技术必须牢牢掌握在自己手里，为建设现代化产业体系提供可靠的技术保障。核心技术受制于人是我们最大的隐患。习近平总书记指出，一个互联网企业即便规模再大、市值再高，如果核心元器件严重依赖外国，供应链的“命门”掌握在别人手里，那就好比在别人的墙基上砌房子，再大再漂亮也可能经不起风雨，甚至会不堪一击。安全可靠是指通过现代化产业体系建设，可以有效防范化解重大经济风险，实现粮食安全、能源安全、金融安全、产业链供应链安全，为经济高质量发展创造安全稳定的环境。竞争力强是指现代化产业体系必须在激烈的国际竞争中具有技术优势、产业链供应链优势和市场竞争综合优势，这就要求实现技术创新从跟跑到并跑再到领跑的跃升，打造世界一流领军企业，培育专精特新“小巨人”企业，实现产业链供应链向高端攀升，加强对整个产业链供应链的控制力和影响力。

在建设现代化产业体系中，完整性、先进性和安全性相辅相成，缺一不可。完整性和先进性是安全性的前提和基础，安全性则是完整

性和先进性的基本保障。完整性为先进性创造了广阔的应用场景优势，通过可观的利润回报和有效的成本分摊激励科技创新，先进性提升了完整性的效率和竞争力，彰显了完整性的综合优势。建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，要将完整性、先进性、安全性统一起来，瞄准智能化、绿色化、融合化方向协同推进，不断完善产业体系，着力构建一批新的增长引擎，提升产业链供应链韧性和安全水平，为在未来发展和国际竞争中赢得战略主动提供支撑。

来源：《经济日报》

## 推动高质量发展的重要力量

# 发展数字经济意义重大

数字经济是以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力的新经济形态。近年来，数字经济发展速度之快、渗透范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。习近平总书记指出：“发展数字经济意义重大，是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。”我国数字经济发展成效显著，总体规模连续多年位居世界第二，核心产业规模快速增长，已成为推动高质量发展的重要力量。党的二十届三中全会《决定》提出“加快构建促进数字经济发展体制机制”并作出重要部署，为推动数字经济进一步发展指明了方向。学习贯彻党的二十届三中全会精神，要深刻认识发展数字经济的重大意义，推动我国数字经济健康发展。

有利于提升资源要素配置效率。数字经济可以推动各类资源要素快捷流动、各类经营主体加速融合，帮助经营主体重构组织模式，打破时空限制，实现跨界发展，在提升资源要素配置效率方面具有独特优势。比如，海量数据的收集、处理与分析，能够充分揭示市场信息，促进资源精准配置和动态调整，进而提高利用效率、降低资源消耗和环境污染；又如，随着平台经济发展壮大，不同经营主体通过平台可以更加便捷地获取和使用资源，在实现资源共享和循环利用、提升社会效益的同时，也能降低经营成本，提高经济运行效率。着眼于提升资源要素配置效率，要建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享；

加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，提升数据安全治理监管能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制；促进平台经济创新发展，健全平台经济常态化监管制度。

有利于构建现代化产业体系。数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，可以成为构建现代化产业体系的重要引擎。数字经济的发展，能够推动传统产业实现生产流程智能化、管理模式信息化、产品服务个性化转型，提高传统产业的生产效率和产品质量，推动传统产业转型升级；能够催生新产业、新业态，如电子商务、数字金融、在线教育、远程医疗等，大大丰富经济业态和商业模式，推动经济结构迈向多元化和高级化；能够推动产业链向网络化、平台化方向发展，帮助企业加强与上下游企业紧密合作和协同创新，提高产业链整体运行效率和竞争力。为此，要健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用，培育壮大先进制造业集群，建设一批行业共性技术平台，加快产业模式和企业组织形态变革，健全提升优势产业领先地位体制机制，加快构建现代化产业体系。

有利于构筑国家竞争新优势。实施创新驱动发展战略，是加快转变经济发展方式、提高我国综合国力和国际竞争力的必然要求和战略举措。数字经济的快速发展，不仅催生了大量新业态、新模式，而且使创新不再局限于某个领域或行业，呈现出跨界融合、协同创新的趋势，进一步增强了创新的整体效能。把发展数字经济作为重要抓手，牵住数字关键核心技术自主创新这个“牛鼻子”，有利于尽快实现高水平科技自立自强，构筑国家竞争新优势。新征程上，我们要着力提高信息技术基础研发能力，打好关键核心技术攻坚战，加快新一代信

息技术全方位全链条普及应用，抢占未来发展制高点。同时，加强基础研究，为数字经济发展提供更为坚实的基础理论支撑和技术源头供给。

来源：《人民日报》

报：市教委宣教处

---

送：校领导

---

发：各基层党组织、职能部门

---

重庆工程学院党委宣传部

2024年10月10日 印